

Pelaksanaan Sanitasi Total Berbasis Masyarakat

Radhuha Ekinaro

radhuhaekinaro99@gmail.com

Ikhwanuddin Harahap

ikhwanuddinharahap@iain-padangsidimpuan.ac.id

Dermina Dalimunthe

derminadalimunthe@-padangsidimpuan.ac.id

Institut Agama Islam Negeri Padangsidimpuan Fakultas Syari'ah Dan Ilmu Hukum

ABSTRACT

Community Based Total Sanitation is a policy issued by the government to change hygiene and sanitation behavior through community empowerment to maintain cleanliness in public places such as mosques. However, several mosques in the Southeast Padangsidimpuan District have no bathroom facilities equipped with a septic tank. these risks can reduce the quality of life, buildings and the environment due to low access to services in the sanitation sector. From these problems, the authors want to know how the implementation of the Regulation of the Minister of Health of the Republic of Indonesia no. 3 of 2014 Article 4 Paragraph (1) concerning Community-Based Total Sanitation at the Mosque of Southeast Padangsidimpuan District, what are the factors that hinder the implementation of the Regulation of the Minister of Health of the Republic of Indonesia No. 3 of 2014 Article 4 Paragraph (1) concerning Community-Based Total Sanitation, and How is Fiqh Siyasa Review of the Implementation of the Regulation of the Minister of Health of the Republic of Indonesia No. 3 of 2014 Article 4 Paragraph (1). The type of research used in this research is field research, using qualitative descriptive analysis methods, namely describing phenomena or events that occur in the field. The data collection instruments used consisted of interviews, observations, and documentation. The results of this study state that there are 3 stages of implementing the Regulation of the Minister of Health of the Republic of Indonesia No. 3 of 2014 Article 4 Paragraph 1 concerning Community-Based Total Sanitation (Study at the Mosque of Southeast Padangsidimpuan District) namely the preparation stage, triggering stage and monitoring stage. The factors that support its implementation are caused by factors, education level factors, income factors and factors behavior, and if it is seen from the Siyasa Fiqh Review that the government regulations regarding standard sanitation for the manufacture of septic tanks can be seen from the side of Siyasa Duturiyah discussing government policies and regulations.

Key Word: Implementation, Health, Sanitation

A. Pendahuluan

Indonesia merupakan salah satu negara hukum. Negara hukum mengandung pengertian bahwa segala tatanan kehidupan berbangsa, bermasyarakat dan bernegara di dasarkan atas hukum. Kedudukan hukum di Indonesia difungsikan sebagai alat untuk menjaga keutuhan, ketertiban dan keadilan bagi seluruh masyarakat di Negara Kesatuan Republik Indonesia. Di dalam Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 10 Tahun 2004 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dalam Bab X menegaskan adanya partisipasi masyarakat yaitu diatur dalam Pasal 53: "Masyarakat berhak memberikan masukan secara lisan atau tertulis dalam rangka penyiapan atau pembahasan rancangan Undang-undang dan Peraturan Daerah". Bahwa semua aspek kehidupan masyarakat harus diatur dengan hukum.¹ Salah

¹ Zul Anwar Ajim Harahap, *Dampak Pelaksanaan Peraturan Daerah Terhadap Pemakaian Busana Muslim Di Kecamatan Padangsidempuan Tenggara*, Jurnal: Al-Qanuny: Jurnal Ilmu-Ilmu

satu contoh peraturan hukum yang berlaku di Indonesia yaitu tentang sanitasi.

Pada hakikatnya perbedaan bukan suatu yang menggembirakan baik dari sudut pandang sosial, psikologi, ekonomi dan akhlak yang terpuji. Hukum Islam biasanya dipandang sebagai tata aturan tentang hubungan manusia dengan Allah dan hubungan antar sesama manusia.²

Hukum Islam yang sering diistilahkan dengan syariah (jalan yang lurus) yaitu jalan yang ditetapkan Allah SWT segenap peraturan yang diundangkan Allah SWT baik secara detail maupun global supaya manusia dapat berempati kepada Allah SWT dan berintegrasi sesama manusia. Diharapkan masyarakat mempunyai peran penting untuk membantu menyelesaikan permasalahan yang terjadi di

Kesyariahan dan Pranata Sosial, Vol 4, No. 1 (2018), hlm 16.

² Fatahuddin Aziz Siregar, *Dimensi Jender Dalam Hukum Kewarisan Islam*, *Yurisprudencia: Jurnal Hukum Ekonomi*, Vol: 1, No. 2 (2015), hlm. 17.

masyarakat Berbanding terbalik jika perbuatan beberapa pihak yang bersekongkol untuk mencapai tujuan mengambil keuntungan finansial bagi dirinya sebenarnya akan menyesatkan dan mengalami kerugian.³

Sanitasi menjadi salah satu isu yang masih memerlukan perhatian khusus, terutama di Indonesia. Saat ini Indonesia adalah salah satu negara yang masih menghadapi masalah sanitasi terutama perilaku hidup bersih dan sehat. Kebersihan merupakan upaya manusia untuk memelihara diri dan lingkungannya dari segala yang kotor dan keji dalam rangka mewujudkan dan melestarikan kehidupan yang sehat dan nyaman. Kebersihan tidak hanya terfokus pada anggota badan melainkan juga terhadap lingkungan. Lingkungan yang bersih dan badan yang sehat sangat mempengaruhi

³ Sawaluddin Siregar, *Perspektif Islam Mengenai Mekanisme Manipulasi Pasar Dalam Transaksi Saham di Pasar Modal*, *Yurisprudentia: Jurnal Hukum Ekonomi*, Vol. 3, No. 2 (2017), hlm. 70.

kehidupan manusia karena memberikan pengaruh positif bagi seseorang. Namun sebaliknya jika seseorang tidak memperhatikan kesehatan dan kebersihan lingkungan maka dipastikan orang tersebut akan mudah terserang penyakit.

Akses sanitasi yang baik telah diatur dalam Peraturan Menteri Kesehatan RI No. 3 Tahun 2014 tentang Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM). Menurut Peraturan Menteri Kesehatan RI No. 3 Tahun 2014, STBM merupakan pendekatan kepada masyarakat untuk sadar akan kondisi sanitasi mereka sehingga diharapkan masyarakat sadar bahwa sanitasi itu penting. Penyelenggaraan Sanitasi Total Berbasis Masyarakat bertujuan untuk mewujudkan perilaku masyarakat yang higienis dan saniter secara mandiri dalam rangka meningkatkan derajat kesehatan masyarakat yang setinggi-tingginya.

Dalam fatwa MUI No. 01/MUNAS-IX/MUI/2015 menetapkan “bahwa dana yang berasal dari Zakat, Infak, Sadaqah dan Wakaf dapat digunakan untuk penyediaan layanan air bersih dan sanitasi yang ditujukan bagi mereka yang paling membutuhkan bantuan (untuk kegiatan peningkatan kemampuan maupun pembiayaan untuk renovasi/pembangunan fasilitas”.⁴

Berdasarkan fatwa MUI tersebut jelas bahwa pembangunan penunjang sanitasi, seperti septic tank pada Mesjid sepenuhnya bukan hanya tanggungjawab pemerintah pusat dan daerah saja melainkan juga merupakan tanggungjawab pengurus Mesjid yaitu Badan Kesejahteraan Mesjid (BKM). Karena peningkatan pembangunan dan pemeliharaan Mesjid merupakan bagian dari tugas Badan Kesejahteraan Mesjid (BKM).

Beberapa Mesjid yang ada di Kota Padangsidimpuan memiliki keanekaragaman bentuk pembangunannya. Namun di Kecamatan Padangsidimpuan Tenggara ada hal yang menarik sekaligus mengkhawatirkan. Hal tersebut terdapat pada fasilitas Mesjid yaitu kamar mandi, dimana kamar mandi Mesjid tersebut tidak dilengkapi septic tank. Fasilitas seperti kamar mandi di beberapa Mesjid Kecamatan Padangsidimpuan Tenggara ternyata belum memenuhi tempat penampungan tinja atau septic tank yang sesuai persyaratan atau tidak sesuai dengan standar. Resiko tersebut dapat mengakibatkan penurunan kualitas hidup kesehatan, bangunan dan lingkungan akibat rendahnya akses layanan di sektor sanitasi.

Dari beberapa kekurangan tersebut, peneliti terfokus pada tempat penyediaan sarana buang air besar dan tempat penampungan tinja yang cukup mengkhawatirkan mulai dari

⁴ Fatwa MUI No.01/MUNAS-IX/MUI/2015

menimbulkan bau tak sedap sampai tidak enak dipandang mata karena tidak memiliki tempat penampungan tinja atau septic tank. Hal ini membuat peneliti ingin mengetahui bagaimana Pelaksanaan Peraturan Menteri Kesehatan RI No. 3 Tahun 2014 Pasal 4 Ayat (1) tentang Sanitasi Total Berbasis Masyarakat di beberapa Mesjid yang ada di Kecamatan Padangsidempuan Tenggara Kota Padangsidempuan.

B. Metode Penelitian

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian hukum normatif empiris. Dalam penelitian hukum normatif empiris yang menjadi fokus kajiannya norma hukum dan penerapan hukum dalam masyarakat⁵. Dengan begitu peneliti dapat memilih satu atau lebih dari pendekatan dalam penelitian yang berkaitan dengan penerapan hukum dalam masyarakat sehingga diharapkan dapat mengidentifikasi terkait

⁵ Muhaimin, *Metode Penelitian Hukum*, (Mataram: Mataram University Press, 2020), hlm. 116.

bagaimana keadaan Sanitasi Total Berbasis Masyarakat yang membutuhkan salah satu fasilitas Septic tank Kamar mandi Mesjid yang ada di Kecamatan Padangsidempuan Tenggara. Sumber data primer adalah Kepala Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman, BKM Mesjid dan masyarakat, sedangkan data Sekunder adalah buku-buku yang berkaitan dengan penelitian. Teknik pengumpulan datanya yaitu observasi, wawancara serta dokumentasi.

C. Pembahasan dan Hasil Penelitian

Sanitasi berasal dari bahasa Inggris yaitu "*sanitation*" yang berarti sebagai penjaga kesehatan. Sanitasi adalah usaha-usaha pengawasan yang ditujukan terhadap faktor lingkungan yang dapat menjadi mata rantai penularan penyakit.⁶ Sanitasi adalah usaha kesehatan

⁶ T. Prasetyo Hadi Atmoko, *Peningkatan Higienie Sanitasi Upaya Menjaga Kualitas Makanan dan Kepuasan Pelanggan di Rumah Makan Dhamar Palembang*, Dalam Jurnal Khasanah Ilmu, Volume 8, No. 1 Tahun 2017, hal. 2.

masyarakat yang menitikberatkan pada pengawasan teknik terhadap berbagai faktor lingkungan yang mempengaruhi derajat kesehatan manusia.

Sanitasi merupakan segala upaya yang dilakukan untuk menjamin terwujudnya kondisi yang memenuhi persyaratan kesehatan. Pemenuhan tersebut antara lain yaitu menyetatkan lingkungan fisik seperti tanah, air dan udara. "Sanitasi menurut World Health Organization (WHO) adalah suatu usaha yang mengawasi beberapa faktor lingkungan fisik yang berpengaruh terhadap manusia terutama terhadap hal-hal yang mempengaruhi efek, merusak perkembangan fisik, kesehatan dan kelangsungan hidup".⁷ Dengan kata lain sanitasi adalah usaha-usaha kesehatan lingkungan yang menitik beratkan pada pengawasan faktor lingkungan yang dapat mempengaruhi derajat kesehatan manusia.

⁷ Umar, *Dasar-Dasar Kesehatan Lingkungan*, (Jakarta: Widya, 2003), hal. 36.

Dari beberapa pengertian tersebut dapat ditarik kesimpulan bahwa sanitasi adalah suatu usaha pencegahan penyakit dengan mengendalikan atau memutuskan mata rantai penularan penyakit agar tercipta lingkungan yang bersih dan sehat sehingga kehidupan manusia lebih baik lagi kedepannya.

Sanitasi dasar adalah sanitasi minimum yang diperlukan untuk menyediakan lingkungan sehat yang memenuhi syarat kesehatan. Upaya sanitasi dasar ada beberapa macam yaitu, penyediaan air bersih, pembuangan kotoran manusia, pengelolaan sampah dan pengelolaan air limbah. Di dalam prinsip Fiqih Siyasah ada mengenal prinsip keadilan. Dengan memahami dan mendalami nilai-nilai sosial yang terdapat pada nilai-nilai keadilan dan kemanfaatan maka akan timbul kebahagiaan dan kesejahteraan masyarakat.⁸

⁸ Ahmad Ilffan dan Mustafid, *Kajian Sosio Legal Dalam Pemahaman Masyarakat Islam dan Hukum Sosial*

Hak mendapatkan keadilan dalam Islam merupakan suatu hak yang penting untuk didapatkan umat muslim sebagai anugrah dari Allah SWT untuk direalisasikan terhadap seluruh misi kehadiran agama Islam kedunia ini yaitu untuk menegakkan keadilan. Secara sederhana hukum dipahami sebagai peraturan yang mengatur tingkah laku manusia yang ditegakkan oleh penguasa.⁹ Islam harus menyeimbangkan antara kehidupan dunia dan akhirat, antara individu dan masyarakat.¹⁰

Istilah adil dan keadilan sudah tidak asing di dengar masyarakat Indonesia sehingga istilah tersebut memperoleh perhatian besar dalam Islam. Dalam islam, keadilan adalah suatu

Masyarakat Terhadap Penguatan Perkawinan, Jurnal Al-Qanuny: Jurnal Ilmu-Ilmu Kesyarahan dan Pranata Sosial, Vol. 7, No. 1 Edisi Januari-Juni 2021, hlm. 108.

⁹ Ikhwanuddin Harahap, *Implementasi Peraturan Menteri Perdagangan Nomor 06/MDAG/PER/2015*, Jurnal Al-Maqosid: Jurnal Ilmu Kesyarahan dan Keperdataan, Vol. 5, No. 1 (2019), hlm. 70.

¹⁰ Ahmad Sainul, "Hak Milik Dalam Hukum Islam," Jurnal Al Maqasid: Jurnal Ilmu Kesyarahan Dan Keperdataan, Vol. 6, No. 2 (2020), hlm.196.

dasar yang harus diikuti. Bahkan Allah sendiri memiliki sifat Maha Adil yang hendaknya dicontoh oleh Ummatnya.¹¹ Bagaimanapun, manusia adalah bahagian dari makhluk-makhluk ciptaan Allah SWT. Disamping kelebihan yang dimiliki, manusia juga memiliki kekurangan yang ada pada dirinya. Seperti halnya wanita karir, banyak orang yang beranggapan bahwa wanita karir merupakan pekerja yang tidak baik namun mereka bisa saja berprestasi lain asal menekuni kekreativitisan.¹²

Pelaksanaan Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No. 3 Tahun 2014 Pasal 4 Ayat (1) Tentang Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Studi Di Mesjid Kecamatan Padangsidempuan Tenggara). Ada beberapa tahapan:

¹¹ Ummi Kalsum Hasibuan, "Keadilan Dalam Al-Qur ' an (Interpretasi Ma'na Cum Maghza Terhadap Q.S . Al-Hujurat { 49 } Ayat 9 " Jurnal Al-Fawatih: Jurnal Kajian Al-Qur'an Dan Hadist Vol. 1, no. 2 (2020). hlm.62.

¹² Desri Ari Enghariono, *Wanita Karir Dalam Pandangan Hadis*, Al-Fawatih: Jurnal Kajian Al-Qur'an dan Hadis, Vol. 1, No. 1 Edisi Januari-Juni 2020, hlm.19.

1. Tahap Persiapan

Persiapan yang dilakukan oleh Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Padangsidempuan untuk mengatasi permasalahan sanitasi berupa pembangunan septic tank sesuai standar dan persyaratan kesehatan adalah dengan melaksanakan sosialisasi. Berdasarkan wawancara dengan Bapak Muhammad Dasuki ST, MM., selaku Kepala Bidang Perumahan dan Permukiman Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Padangsidempuan.

Tahap persiapan tersebut adalah memberikan sosialisasi secara lisan kepada masyarakat dan juga Badan Kesejahteraan Masjid (BKM) berupa contoh gambar dan spesifikasi petunjuk teknis kamar mandi yang bersanitasi, yaitu dengan pembangunan septic tank sesuai

standar dan persyaratan kesehatan.¹³

2. Tahap Pemicuan

Pemicuan yang dilakukan oleh Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman dengan cara mengajak masyarakat untuk melakukan perubahan perilaku dan mempunyai kesadaran yang tinggi untuk membuat septic tank. Pemicuan yang dilakukan berdasarkan wawancara dengan Bapak Muhammad Dasuki Nasution ST, MM., selaku Kepala Bidang Perumahan dan Permukiman bahwa pemicuan dilakukan dengan membuat kumpulan-kumpulan masyarakat (RT, RW dan Desa) membahas tentang pentingnya pembangunan septic tank.

3. Tahap Pemantauan Sarana Sanitasi

Pemantauan yang dilakukan oleh Dinas Perumahan Rakyat dan

¹³ Hasil Wawancara dengan Bapak Muhammad Dasuki Nasution ST, MM., selaku Kepala Bidang Perumahan dan Permukiman, pada tanggal 12 Oktober 2021.

Kawasan Permukiman Kota Padangsidempuan dengan cara melihat perkembangan sarana sanitasi yang dibangun berupa septic tank yang sesuai standar dan persyaratan kesehatan. Pemantauan berdasarkan wawancara dengan Bapak Muhammad Dasuki Nasution ST, MM., selaku Kepala Bidang Perumahan dan Permukiman dilakukan dengan melihat langsung kondisi sarana sanitasi berupa septic tank yang sesuai standar dan persyaratan kesehatan oleh Staf Dinas didampingi perwakilan masyarakat yang telah diberi pemahaman tentang pembangunan septic tank.¹⁴

¹⁴ Hasil Wawancara dengan Bapak Muhammad Dasuki Nasution ST, MM., selaku Kepala Bidang Perumahan dan Permukiman, pada tanggal 12 Oktober 2021.

D. Kesimpulan

Berdasar penjelasan di atas, maka dapat disimpulkan, bahwa:

1. Pelaksanaan Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No. 3 Tahun 2014 Pasal 4 Ayat 1 tentang Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Studi di Masjid Kecamatan Padangsidempuan Tenggara) dilakukan dengan 3 tahapan, yaitu tahap persiapan, tahap pemicuan dan tahap pemantauan.
2. Faktor-faktor yang menghambat Pelaksanaan Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No. 3 Tahun 2014 Pasal 4 Ayat 1 tentang Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Studi di Masjid Kecamatan Padangsidempuan Tenggara) disebabkan oleh faktor pengetahuan, faktor tingkat pendidikan, faktor pendapatan dan faktor perilaku.
3. Tinjauan fiqh siyasah terhadap Pelaksanaan Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No. 3 Tahun 2014 Pasal 4 Ayat 1 tentang Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Studi di Masjid Kecamatan Padangsidempuan Tenggara) bahwa peraturan pemerintah mengenai sanitasi berupa standar pembuatan septic tank dapat dilihat dari sisi Siyasah Dusturiyah karena membahas mengenai kebijakan pemerintah dan peraturan perundang-undangan.

Referensi

a. Sumber Buku

- Hadi Atmoko T. Prasetyo, Peningkatan Higienie Sanitasi Upaya Menjaga Kualitas Makanan dan Kepuasan Pelanggan di Rumah Makan Dhamar Palembang, Tahun 2017.
- Muhaimin, Metode Penelitian Hukum, Mataram: Mataram University Press, 2020.
- Umar, *Dasar-Dasar Kesehatan Lingkungan*, Jakarta: Widya, 2003.

b. Sumber Jurnal

- Harahap, Anwar Zul Anwar Ajim, Dampak Pelaksanaan Peraturan Daerah Terhadap Pemakaian Busana Muslim Di Kecamatan Padangsidempuan Tenggara, Jurnal: Al-Qanuny: Jurnal Ilmu-Ilmu Kesyariahan dan Pranata Sosial, Vol 4, No. 1 2018.
- Siregar, Aziz Fatahuddin, Dimensi Jender Dalam Hukum Kewarisan Islam, *Yurisprudentia: Jurnal Hukum Ekonomi*, Vol: 1, No. 2 2015.
- Enghariano, Desri Ari, Wanita Karir Dalam Pandangan Hadis, *Al-Fawatih: Jurnal Kajian Al-Qur'an dan Hadis*, Vol. 1, No. 1 Edisi Januari-Juni 2020.
- Harahap, Ikhwanuddin, Implementasi Peraturan Menteri Perdagangan

Nomor

06/MDAG/PER/2015,

Jurnal Al-Maqosid: Jurnal Ilmu Kesyariahan dan Keperdataan, Vol. 5, No. 1 2019.

- Iffan, Ahmad dan Mustafid, Kajian Sosio Legal Dalam Pemahaman Masyarakat Islam dan Hukum Sosial Masyarakat Terhadap Penguatan Perkawinan, *Jurnal Al-Qanuny: Jurnal Ilmu-Ilmu Kesyariahan dan Pranata Sosial*, Vol. 7, No. 1 Edisi Januari-Juni 2021.

Hasibuan, Kalsum Ummi, *"Keadilan Dalam Al-Qur'an (Interpretasi Ma'na Cum Maghza Terhadap Q.S . Al-Hujurat { 49 } Ayat 9 "* *Jurnal Al-Fawatih: Jurnal Kajian Al-Qur'an Dan Hadist Vol. 1, no. 2 . 2020*

- Sainul, Ahmad, "Hak Milik Dalam Hukum Islam," *Jurnal Al Maqasid: Jurnal Ilmu Kesyariahan Dan Keperdataan*, Vol. 6, No. 2 2020.

Siregar, Sawaluddin, Perspektif Islam Mengenai Mekanisme Manipulasi Pasar Dalam Transaksi Saham di Pasar Modal, *Yurisprudentia: Jurnal Hukum Ekonomi*, Vol. 3, No. 2. 2017.